

中国建筑业新闻

CHINA STATE CONSTRUCTION NEWS

京内资准字 1215-L 0122 号 内部资料 免费交流 2015年3月16日 星期一 第 578 期 本期 4 版

同绘改革发展宏图,共襄民族复兴伟业。
 在今年的全国两会上,来自中国建筑股份有限公司的四位政协委员和人大代表实事求是、敢于直言,提交了凝聚着智慧和汗水的提案和议案,参与了开放而务实的讨论,为汇聚改革正能量,为全面推进依法治国、合力推进“四个全面”献计出力,忠实履行了国家和人民赋予的神圣使命。
 本报本期在一版、四版发布了全国政协委员易军、孔庆平,全国人大代表鲁贵卿、陈华元的提案和议案,以飨读者。

全国政协委员易军

加快发展绿色建筑 促进新型城镇化建设



新型城镇化是我国“新四化”之一,发展绿色建筑是我国加强生态文明建设的重要组成部分。去年3月,我国发布《国家新型城镇化规划(2014-2020)》,明确“生态文明、绿色低碳”是我国城镇化的基本原则。可以说,新型城镇化建设为完善绿色建筑标准规范及认证体系、发展绿色建筑技术、扩大绿色建筑市场规模提供了良好契机,并将成为我国加快转变经济发展方式的一个新突破口。
 经过几年努力,我国的绿色建筑产业已经取得了较大进展,评价标准逐渐完善,新技术得到研发和应用,示范项目不断推出。

但是,由于尚处于起步阶段,存在的困难与问题还比较多:

1. 绿色建筑缺少法律层面的强制性要求,相关法规有待建立。同时,关于绿色住宅建筑、绿色工业建筑,特别是绿色建材的评价标准没有出台。现行标准多为推荐性标准,覆盖全产业链的绿色标准与认证体系有待完善。
2. 绿色产业链有待规范和完善。绿色建筑涵盖了投资、开发、规划、设计、施工、运营等全过程,受制于我国的建设组织模式,绿色建筑产业链被“肢解”的情况较为突出,而任何一个“绿色”环节的缺失,都会影响整

体成效,增大整体费用。此外,目前我国在绿色建材、设备、技术、标准、运维、理念方面的研究有所滞后,尤其是总体统筹不够,完整的自主绿色建筑产品体系有待形成。

3. 缺乏可操作性强的鼓励政策,市场主体动力不足。相对普通建筑而言,二星级绿色建筑开发成本大约增加6%,三星级绿色建筑开发成本大约增加10%,绿色建筑投资主体和建造主体的资金投入和产出不匹配。同时,消费者偏重住宅的价格,绿色住宅叫好不叫座。

结合上述情况,同时借鉴国外先进经验与做法,就加快发展我国绿色建筑、促进新型城镇化建设提出三点建议:

1. 加大立法力度,加快建立标准体系。《建筑法》制定于上世纪九十年代,又于2011年进行了修订,受历史条件的局限,现行《建筑法》缺少有关绿色建筑、建筑工业化方面的内容,应重新修订,从法律上保证强制执行力。同时应尽快完善绿色建筑标准规范和认证体系,出台绿色规划、绿色设计、绿色建材、绿色施工、绿色运营方面的标准规范和认证体系,通过全产业链的标准化促进绿色建筑产业的规范化,引领新型城镇化建设的方向。
2. 着力打造绿色建筑产业链。国家行业主管部门应重点推行工程总承包模式,包括设计施工一体化、设计采购施工一体化等。应在省会城市和副省级城市的成片开发的大型住宅项目中,实行“交钥匙工程”模式,对不符合绿色建筑要求的项目不予立项。同时,加强对绿色建筑全产业链的研究,加快出台绿色住宅建筑、绿色工业建筑,

特别是绿色建材的强制性的国家标准,打造我国自主的绿色建筑产品体系。

3. 加大政策支持力度,调动市场主体积极性。一是针对企业的鼓励政策。建筑工业化是我国绿色建筑发展的主要途径和必然选择,国家相关行业主管部门应积极协调,在土地供应、财税优惠、行政审批、金融服务等方面,出台优惠政策,激励企业在建筑工业化方面加大投入,积极开展自主研发,制造或使用、利用可循环资源加工的工业化预制构件和建筑产品,提升住宅的

产业化水平。二是针对项目的补贴政策。对按照绿色建筑标准设计建造的项目,可以由国家或地方政府财政投入资金,补贴开发和建设企业,化解增量成本,鼓励企业使用符合绿色建筑要求的技术、设备和材料,做到绿色建筑成本保本。目前一些省、市已有各自的补贴政策和标准,国家行业主管部门应在深入调研的基础上做好顶层设计。三是针对消费者的补贴政策。可以直接补贴城乡居民,引导和鼓励居民购置绿色住宅,扩大绿色住宅的市场需求。



绿色建筑

新型城镇化

国际化进程

易军会见 浙江省省长李强

本报讯(通讯员季楚)3月10日,中建总公司董事长、党组书记,中国建筑股份有限公司董事长易军在会见了浙江省副省长、省长李强。
 易军在会谈中介绍了中国建筑发展情况,尤其在基础设施领域取得的良好业绩。他表示,中国建筑高度重视浙江市场,愿意发挥在资金、技术、管理及全产业链等各方面优势,加大在浙江的投资力度,全面支持浙江发展。李强表示,希望中国建筑继续加大在浙业务推进力度,早日实现相关项目落地。
 温州市委副书记、市长陈金彪,浙江省政府副秘书长王纲,中国建筑股份有限公司副总裁马泽平等参加会见。

全国政协委员孔庆平 推动国企改革与国际化进程的整合与相互促进

资料显示,国企走出去、实现国际化,已经成为推进国企改革的内在动力之一。从此意义说,国际化对国企改革起着监督、催化作用。国际化程度比较高的国企大多实现了现代企业制度、法人治理结构以及较大比例的人员市场化招聘。研究总结这些相关数据和资料,包括不同市场差异等信息,会给国企改革的主管部门或国企管理者带来启发或提供借鉴,有助于更多国企构建更完备且更具操作性的改革方案。



将产权多元化改革与提高企业国际化程度相结合,通过引入国际战略投资者、与国际化优势企业互换股权等多种方式,实现国企改革目标与国际化进程的整合与相互促进。

既往国企改革与国际化实践证明,国企改革和国际化大战略是密切相关的,整合考虑有利于国企改革和国际化发展进程。一方面,国际化进程需要推进产权多元化改革,降低一股独大的国有成分;另一方面,国企产权多元化改革,也需要通过国际化进程引入高质量的战略投资者和国际化非国有成分股东。中国国企海外投资遭受外国政府政治歧视的案例近年来屡见不鲜,国企的特殊身份成为国际化经营的障碍因素之一;国企通过实行混合所有制改革或构筑上市平台的国企改革,引入国际化的战略投资者,既充分利用国际资金,又分散了股权,减低投资目标区域政府当局对中国国企的防范和限制,助力国家落实“走出去”大战略,在国际上实现中国梦;同时,通过实现股权多元化改革,建立与国际接轨的现代公司治理结构,有利于国际化人才的吸纳,吸引、聚合海外学子加入企业效力,提升公司综合竞争力,促进效率提升和业绩增长。

我们建议,国企要灵活运用参股、换股、合作、共同投资以及建立战略联盟的多种方式,实现股权改革和国际化的双重目标。在国企改革与国际化的进程中,我们特别建议更多采取与国际化优势企业互换股权的方式,引入有协同效应的战略合作者,以交叉持股的方式,既能实现资源互补和战略协同,又可以通
 过多元化的股权结构、国际化的股东或董事会组成,引入现代企业治理文化和制度,进一步促进和深化自身的改革和发展。
 支持鼓励在国企改革和国际化协同发展实践中涌现出的制度、管理创新,优化境外投资和外商投资等管理办法,为国企改革和国际化开辟绿色通道。
 一方面,我们建议国资委要考虑进一步深化改革国企人事管理制度,对国资委委派的董事会人员实行公务化管理,其余高管人员实行全球化和市场化招聘和管理;在推进混合所有制方面,建议放弃国企50%以上绝对控股要求,允许实行30%以上的相对控股,这不仅有利于国际化进程中中国有更加灵活多变的投资选择和合作选择,还可以使国企在股权更加分散的条件下,用更少的国资,撬动更大的资产,发挥更大社会效应。
 另一方面,我们建议要积极支持和鼓励在国企改革和国际化协同发展实践中涌现出的制度、管理创新,尤其是主管部门要能从新视角看待国企在制度上、管理上的创新或引进,为其形成新的竞争力创造条件。由于国企海外投资项目的相对规模大,需要通过的审批部门更多,且层级更高,通过政府审批需要耗费更长的时间,实际面临比民企更严格的审批制度,这对国企国际化进程相当不利。
 (下转四版)

中国建筑成功发行 150亿元优先股

本报讯(通讯员紫金)3月2日,中国建筑股份有限公司成功发行首期150亿元优先股,票面股息率为5.8%,包括中粮信托、上海兴全睿众资产管理公司、交银国际信托、华宝信托、博时基金在内的10家机构认购了此次非公开发行的优先股股份,中国建筑也成为中央企业发行优先股的第一单。
 优先股募集资金的注入,在降低中国建筑资产负债率的同时,将会对公司业务发展和转型升级起到积极的促进作用。

国企改革

“标化”催绽文明花

——中建八局总承包公司浦东商务中心项目标准化管理纪实

□ 吴霞蓉

位于上海浦东外高桥保税区核心区的中建八局总承包公司浦东商务中心工程，是一座甲级办公楼，由一栋44层超高层塔楼及相连的二层商业裙房组成，塔楼建筑高度185米，总建筑面积10.4万平方米，于2014年2月开工建设后，先后获得了上海市观摩工地、上海市文明工地、上海市AA级安全文明标准化工地、上海自由贸易试验区文明工程、中建八局观摩工地、中建八局安全达标示范工程、中建CI金奖等多项荣誉。

安全文明施工，是每个建筑工地一项重要的管理事项，也往往是很难把控的管理过程。今天就让我们来看看浦东商务中心工程是如何对安全文明施工来进行管控的。

从思想上灌注安全意识，开展一系列安全管理活动

你见过建筑工人每天干活前先做热身运动吗？就算有班组人员在上班前开展例会，可要形成一种常态习惯，恐怕也有点难以坚持，但是浦东商务中心项目的工人每日早上及中午上班前都会有个班前安全活动，主要是检查工作人员的身体及精神状况，以避免因工友身体状况不良勉强支撑而在工作中可能发生的意外。

针对常见的少量建筑人员不能正确佩戴防护用品现象，员工上班前班组长会点评通报前一日违章情况，讲解危险因素和防护措施，时刻给工人敲警钟；对刚入场的新工人，项目安全总监、土建工程师及劳务管理工程师严把入场教育关，分别对每个新入场人员进行入场教育，告知工程概况、工作环境中的危险源和突发事件应对措施，以及他们的工作权利与义务，并结合安全体验馆的各种安全体验设施，让他们知道正确佩戴劳动防护用品的必要性及不按规章制度操作的危害性，使安全理念深入人心。当然，也少不了安全技术交底及项目管理人员的现场巡查监督。在施工过程中，项目还发动工友及安保人员轮流兼任流动安全监督员。

上述安全活动经过实践已形成了一种固有管理模式，公司安委会对此实行安全落实考核制度，对考核不达标的将予以惩处。

采用科技管理手段管控人员进出工地，从源头控制安全隐患

有人会问，使用智能芯片式安全帽如何就能降低安全隐患的发生率？

智能安全帽是由上海市安全生产专家董大旻研发的新型安全帽，它将施工人员的

有效身份证信息写入到带有芯片的安全帽中，可有效防止不戴安全帽或戴假冒伪劣及不合格安全帽的人员通过智能门禁进入施工场地。芯片中的人员信息所属队伍及工种、教育培训记录等管理内容，安检人员可持配套手持机通过与安全帽芯片之间的感应进行现场违规违章查询，并可对违规人员的安全违章记录上传到电脑主机里，之后连接打印机就可生成违章处罚单。如再进行专项统计还能以施工班组为单位进行月、季度及年度安全考核，实现用数据管理、办事。上海市建管委质量安全监督管理处处长朱建纲等领导认为该管理手段值得学习推广。

在治理扬尘方面，该项目也是煞费苦心地在安全通道内设置了自动喷雾降尘系统，定时利用高压泵将二次循环水经管路送至高压喷嘴雾化，形成飘飞的水雾，吸附空气中的杂质，营造清新湿润的空气，达到降尘、加湿等多重功效。

项目的安全管理离不开人性化的关怀

浦东商务中心项目在施工现场设有茶水亭，并在茶水亭内装置了直饮水系统，供工人

日常工作中饮用；在办公区设有专门的医药室，备有常用的消炎止痛及包扎用的纱布绷带等经过正规药品销售渠道采购而来的医药用品。这些医药用品都由专人保管，以便不时之需；在高温酷暑天气，项目工会组织积极为工人发放防暑降温用品，合理调整工作时间，并为每间宿舍装置专线空调，让工人有个良好的休息环境保证睡眠充足，能以饱满的精神投入到新一天的工作中，减少意外事故的发生。

在劳务用工管理方面，项目部成立了以项目经理为组长的农民工工资支付协调小组，监督分包单位从工人劳动合同的签订到工资发放的过程管理，并在项目部办公区设立意见箱及公示投诉电话，积极接待信访工人，及时化解矛盾纠纷，确保工程无突发性恶性讨薪事件的发生。项目还适时组织邀请自贸区消防支队人员对项目全体人员如何正确使用消防器材进行科普，使人人心中都有消防意识，提高全员及时应对突发事件的处置能力。

项目的运营通常能直接反映出领导班子的管理水平。中建八局总承包公司浦东商务中心项目“标化”工作成果能够次第花开，也有赖于领导班子的重视和亲力亲为。

中建五局土木公司南宁地铁项目

实施产品实名制 打造“百年地铁”

本报（通讯员罗志强）中建五局土木公司南宁地铁项目部自今年一月份开始，在安吉站全面实施施工“产品实名制”，将责任传递落实到班组长、务工人员个人身上，全面增强了他们施工过程的质量管控意识，提升了项目的精细化管理水平。

实施产品实名制后，现场每一段底板浇筑完成后，项目质安部都会将一张“产品实名制卡”贴在成品上面。实名制卡上签有相关防水施工、施工缝清理、钢筋加工、钢筋安

装、模板支护、混凝土浇筑、混凝土养护等每一道工序的责任班组长、责任工长、质检员的姓名，并对应有自己的手印。与此同时，项目部还将相关资料全部进行归档，就算以后项目完工，哪个部位一旦出现质量问题只要一查资料，谁是相关责任人就一目了然。

从图纸交底、劳务实名制、门禁系统，到现在推行的“产品实名制”，中建五局土木公司南宁地铁项目在地铁施工领域的精细化管理正一步步走向新台阶。

中建七局总承包公司

固废再用 月均创效50余万元

本报（通讯员卫素娟 明安宇）为“以襄阳还建房项目为例，通过废旧砂浆混凝土二次利用和废旧模板、木方二次利用，投入成本比原来降低了42.7%……”近日，在中建七局总承包公司月度经营例会上，公司材料部经理郑君透露，通过推行废旧砂浆混凝土和废旧模板、木方等固体垃圾再利用措施，该公司在不足一年的时间就创造经济效益620余万元，月均创效50余万元。

据了解，废旧砂浆混凝土二次利用是把工地上散落的砂浆和

混凝土、剔凿产生的砖石、混凝土涨模漏浆、洗泵留下的废料等建筑垃圾经过破碎、筛分、加工后，加入水、水泥、沙子等，制成用于二次结构施工的水泥砖和加气块墙砖等；废旧模板、木方二次利用则是通过模板拼接方案，把废旧的模板、木方进行二次加固拼接，并以流水线图的形式向各个项目推广。

截至目前，中建七局总承包公司已在武汉红人财富中心、襄阳还建房、新郑第二社区等多个项目陆续推行固体垃圾二次利用措施。



近日，全长2174米、管片环数1449环的天津市在施最长盾构区间——中建六局天津地铁6号线徐庄子站至金钟河大街站区间右线实现贯通，区间进度、质量、安全、文明施工控制良好。（王洪伟）



图说新闻

近日，中建三局二公司华中公司武汉长江航运中心项目经过前期两个多月的试冲准备后，正式启用水力冲控技术。在房建工程中使用水力冲控技术国内比较少见。（王正凤 张琦）

中标信息

近日，中建三局二公司华南公司中标深圳南山华润城项目（即华润大涌旧改项目）核心构成元素“万象天地”一期总承包工程，合同额9.29亿元。（魏浩）

近日，中建三局一公司华南公司中标越秀地产广州南沙滨海花园九期一区（1-11栋、G1栋公寓）施工总承包工程，合同额8.72亿元。（代龙）

近日，中建三局一公司华南公司深圳经理部中标深圳建设银行大厦施工总承包工程，中标额6.5亿元。（赵晓娟 宋磊）

近日，中建六局中建建公司中标天津体育学院新校区二期工程，合同额约3.67亿元。（孟维桐）

近日，中建二局安家公司中标沈阳盛京金融广场（B标段）钢结构工程项目，合同额2.5亿元。（卢昱弟）

近日，中建西勘院中标韩国乐天百货成都商业基址综合设计及支护工程，合同额约为5800万元。（刘锦辉）

近日，中建装饰集团华鼎装饰中标青岛英轩大厦幕墙装饰工程，中标额4850万元。（李金轩）

近日，中建装饰东方装饰公司中标方兴地产投资的上海闸北区大宁路街道325街坊住宅（二标段）外墙项目，中标额2002万元。（朱筱姝）

近日，中建市政西北院中标京新高速公路临河至白疙瘩段（阿拉善盟境内）项目供水工程勘察设计第二标段，中标金额1600万元。（高燕）

近日，中建六局装饰公司中标天津滨海新区2014年市容环境综合整治项目东江路环境整治工程，合同额1377万元。（岳友莲）

观点

中国建筑2015年工作会议对今年的工作做出了全面安排部署。完成全年任务，一分部署，九分落实，关键在于干。

要提速干。提速干，就是要快马加鞭，先人一步。它不是简单的规模快速增长，而是要加快结构调整的速度。中国建筑提出“532”的结构转型目标已经有多多年，但房建业务“一业独大”的局面仍未改变，主营业务高度聚集在国内的局面仍未改变。必须加快改变，这是形势使然。一是机遇催化。如今，调结构有新的“催化剂”出现：国家开始实施的“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带三大战略为我们提供了结构转型的重大机遇，如果抢抓得好，将会成为我们在海外和基础设施领域获得新突破的好机会。二是竞争推动。基础设施、海外、绿色建筑、水务环保等做优结构转型、意义非凡的业务，谁都想抢一个先

关键在干

□ 周爱文

手，关键看我们抢的速度和效率。机不可失，时不待我。只有动得早、抓得细、干得实，才能更好地抓住机遇，赢得先机，有所作为。

要创新干。创新干，就是要不断求新求变，用新观念、新思路、新办法，打开新局面。我们只有加大创新力度，才能跟上大众创业、万众创新的时代步伐。一是，“成长的烦恼”要求我们寻找发展新路径。中国建筑发展至今成就斐然，但伴随成长而来的一些发展中产生的问题和矛盾——如市场营销增速明显放缓，财务风险明显上升——也越发凸显出来，尤其是在经济发展新常态下，老路走不通，迫使我们推进转型升级、提质增效。事实上，转型升级、提质增效的核心就是创新。二是，创新是行业领跑者固有的责任。领跑者不仅要跑得快，也在于率先为行业找到新的出

路，推动整个行业的转型升级。我们要争当表率，在科技创新、产品创新、管理创新和商业模式创新上步子迈得更大一些，用创新的办法来升级传统的房建、地产、勘察设计业务，拓展基础设施、海外、水务环保、产融结合业务，探索电商模式，推进“两化融合”，破解应收账款增长过快难题等。我们要着力实施，大力培育尊重创新、鼓励创新、崇尚创新的创新文化，努力提高主动创新的意识和成功创新的本领。

要坚持干。坚持干，就要拿出久久为功的韧劲儿，不见成效决不收兵。转型升级、提质增效不可能一蹴而就，也不可能一劳永逸。只有坚持干下去，美好的蓝图才能成为鲜活的景象。工作会已将目标任务确定，关键在落实。我们要一步一个脚印、稳扎稳打向前走，一项事情一项事情地落

实，一个问题一个问题地解决，积小胜为大胜，积跬步至千里。

要合规干。合规干，就是要依法治企，降低企业运营风险。我们要把依法治国的要求落实到“法治中建”的建设实践中，推进依法治理、合规经营。对员工、业主、供应商、分包商及所有利益相关者，讲规则、守诚信、负责任、有底线，做敢担当的市场主体，千万不能寄希望于通过“踩红线”“打擦边球”“走模糊地带”等方式经营获利。各级党员干部都要带头守规矩、讲纪律，严格遵守“八项规定”，不断提高企业党风廉政建设和反腐败工作水平。

春播一粒粟，秋收万颗籽。中建的成绩是规划引领出来的，更是中建各级领导干部和员工干出来的。

鼓点急，催征程。说一千道一万，不如甩开膀子干起来。

中建海峡

召开十二场现场会共商发展

本报（通讯员叶玲）为更好地落实新一年的各项工作，2月28日至3月4日，中建海峡按设计与地产、投资与市场、施工总承包房建与基建、创新与海外等五大专题，相继在公司各单位组织召开12场现场办公会，共议发展大计。

现场会上，总部各部门、基层各单位的相关负责人和职工代表摆出发展中遇到的问题与困难，畅谈发展新思路，纷纷为公司发展献言献策，并在加快人才队伍建设、优化管理模式、加强资源整合、促进总部与各单位之间的协调互动、探索投资市场营销模式等多个方面达成共识。会议要求各单位在工作中摆脱思维定势，勇于尝试、大胆创新，逐步推进公司“转型与管理双提升”。

中建交通集团风右区间出入场线

创中国建筑深圳地铁9号线

盾构日掘进新记录

本报（通讯员席悦）继2月27日创中国建筑9号线盾构日掘进19环记录后，3月7日，中建交通集团深圳分公司深圳地铁9号线风右区间出入场线又创造盾构日掘进20环（指除空推外的正常掘进段）佳绩，刷新中国建筑深圳地铁9号线盾构日掘进记录。

此次刷新纪录，掀起中建交通集团深圳地铁9号线银湖区间、红大区间和下梅区间全线比拼赶超、大干快上的新高潮，为实现各区间洞通目标提供了有力保证。

中建新疆建科院

建成新疆第一个

建筑隔声性能实验室

本报（通讯员佟志红 郭文莉 彭智慧）3月11日，中建新疆建工新疆建科院“建筑隔声性能实验室”在乌鲁木齐建成，成为新疆第一个建筑隔声性能实验室，也是新疆唯一一家对建筑构件及门窗进行隔声测试研究的专业实验室。

该实验室的建立，全面提升了建筑构件包括楼板、建筑用门、窗、建筑外墙构件和建筑外墙等的检验检测能力和水平，可满足建筑业检测市场对建筑隔声性能检测的要求，提高新疆住房和城乡建设厅及各级建设行政主管部门对建筑隔声性能的监管，对推动新疆今后绿色建筑发展、改善建筑物室内环境等将发挥重大作用。

中建二局一公司

开展质量安全集中教育活动

本报（通讯员梁鹏 龙巧灵）“安全是1，位置、车子、房子、票子都是0，没有1，一切都是零……”3月10日，中建二局一公司欧逸丽庭项目现场播放的以安全生产为主题的动画短片给观看的员工留下深刻印象。

当天，是中建二局质量安全集中日，该公司北京、深圳、上海等地所有在施项目响应号召同步开展。活动利用安全展板、安全宣传咨询台、安全宣传栏等向工人宣讲安全常识并现场进行答疑，还为每位工人发放《安全常识小手册》等，让“没有安全，1就是0”的理念深入人心。

海西样板

——中建六局厦门国际中心项目创华东地区六省一市“示范样板工程”侧记

董莉

2014年11月,中建六局承建的海西第一高楼——厦门国际中心项目从苏、浙、皖、闽、赣、鲁、沪地区所有在施项目中脱颖而出,摘得华东地区六省一市“示范样板工程”荣誉,也成为厦门地区唯一获此荣誉的项目。

近几个月来,厦门国际中心项目先后迎来5000多名业内人士参观学习,成为名副其实的“样板工程”。

专业敬业筑上乘品质

曾任上海环球金融中心、深圳京基金融中心等项目总监的日籍专家青柳祐二先生参观该项目时盛赞:“核心筒混凝土品质优良,精度及表面品质都非常好!”

“没有诀窍,没有捷径,甚至没有经验,我们只是做了别人都知道而没有做的事情”,项目经理孙少增说。比如,为避免墙体浇筑变形,施工时用内顶棍做支撑,外设固定装置,最大限度保持墙体接缝的平整;每层混凝土浇筑完成后,都用砂轮打磨,然后才进行下一层的浇筑,避免两层混凝土之间留下齿痕影响美观;为保证混凝土

质量,项目部在厦门地区首次自设标养室,担起混凝土标养试块制作、养护等责任,使工程所需的每批混凝土都经得起考验。

厦门市质监站曾对工程主体最容易出问题的地方缜密检查,光楼梯就足足量了三层,整整110级台阶几乎零误差的高精度施工得到质监站的由衷赞扬。

曾有供应商送来的钢筋长短不一,供应商将短钢筋藏在下层,从外表看很难发现异常。项目验货时用心观察钢筋横截面,如发现有刚切割过的新茬,则说明里面藏着短钢筋滥竽充数,一旦发现此类情况立即停止合作。开工至今,仅钢材一项就已换了5家进货商。正因为拥有专业敬业的工作态度,该项目规避了很多风险和漏洞,受到了公司的奖励。

严守规范建高效团队

经常来项目的人都会发现,这个项目的最大特点是在严格的纪律下,标准化管理形成常态,从不为迎检而突击准备,始终以笃诚守信的作风有条不紊地开展。

由于厦门市的建筑标准比国家标准更高更严,进场后,项目部把厦门市每项规定下发给全体员工,制定工程质量目标,规定做主体之前先用样板引路,尤其是把容易出错的地方

做成样板,避免常规错误和返工。在严格的规范下,项目没有因返工而耽误一天工期,最快达到4天一层的施工进度,获得业主进度奖励55万元。

在高空作业区域电梯入口处,管理人员进入主塔楼施工区时将印有姓名的双面牌翻至红色面进行登记,表示已进入主塔楼施工区作业;离开时翻转蓝色面,自动销号,表示已离开施工现场。此项制度便于项目部、甲方、监理单位准确地掌握进出主塔楼高空作业施工人员的情况,确保员工安全。

同时,该项目创建了厦门市首个安全教育体验馆,设置安全帽撞击体验、高空坠落体验等多个项目,通过模拟建筑施工现场高发的各种安全事故,对施工人员进行体验式教育,让他们亲身感受违规操作带来的危害,以严格的施工纪律避免安全事故的发生。

持续创新树绿色人文

该项目不仅工程质量在华东地区顶尖,多项发明也成就了令人赞叹的“厦门首例”:消防喷淋系统、烟感报警系统、塔吊黑匣子等。

这些安全防护、绿色施工的“金点子”,都源自项目部最普通的管理人员。

由于超高层结构核心筒柱截面尺寸较大,混凝土强度等级高,施工速度快,混凝土浇筑完成后的养护要求

较高,却又容易被忽视。针对这一情况,项目部利用爬模架体研发了自动喷淋养护系统,节约大量人力的同时确保了养护质量。同时,项目部将基坑降水用于降尘、洗车、冲厕等,降本增效约100万元。

除此之外,项目还将废旧配电箱、电缆、桥架、大型潜水泵、灭火器等维修后重新利用;管理人员亲自动手,把废旧钢筋、钢管作调直、除锈、刷漆等处理,加工制作成结构楼层内临边洞口以及楼梯的防护栏;就连草坪灯、音响广播系统,也都是项目部修旧利废设置的,几乎没花一分钱;办公区各临建房间安装的“插卡取电”装置、自动感应水龙头装置等,都得到了厦门各在施工现场的交口称赞。高品质管理也为项目赢得“全国建筑业绿色施工示范工程”、“厦门市文明工地”、“厦门市防尘降噪十佳工地”等荣誉。

建精品、留绿荫、惠百姓,责无旁贷。项目部党支部书记郭其训说:“因为我们肩负央企使命。”项目部与当地居民建立了友好关系,邀请业主代表到项目部座谈、参观,向社区儿童捐赠价值1万元的儿童读物,组织志愿者看望社区孤寡老人,将人文关怀进社区,得到当地居民的高度认可。

正在迅速崛起的厦门国际中心工程承载着厚德与智慧,用品质实力划破长空,刷新着厦门的天际线。

中建西部建设新疆公司

第二批“访惠聚”工作组赴住村一线

本报讯(通讯员尹景桐 吴海军)近日,中建西部建设新疆公司选派的5名第二批“访民情、惠民生、聚民心”住村工作组成员,与喀什地区英吉沙县英叶尔乡敦什拉克村1000多名村民共同举行了隆重的升旗仪式,标志着该公司驻英叶尔乡敦什拉克村工作组的各项工作正式展开。

2014年,新疆维吾尔自治区开展了为期三年的“访民情、惠民生、聚民心”活动,中建西部建设公司积极响应,分批次派出干部参加住村工作,公司先后开展了筹集15万元爱心捐款支持住村村的发展建设、关心贫困家庭儿童、完成村委会基础设施建设任务等一系列帮扶工作。

中建五局信和地产

运用新工艺打造“零渗漏”

本报讯(通讯员李敏林)日前,中建五局中建信和城项目在召开的产品分析会上,决定在住宅卫生间采用防漏预埋产品,解决卫生间管根处漏水问题,运用新工艺为住户打造“零渗漏”项目。

房屋建筑渗水在房建上是质量通病,为住户带来很大的困扰。渗水究其原因,主要是传统施工工艺需二次吊洞,而吊洞质量不过关就会造成漏水。此新工艺是将防漏预埋产品在混凝土浇筑时进行预埋,与传统预留孔洞及吊模对比,可以不需二次吊洞,从而最大限度减少因吊洞质量不过关而造成的漏水。

中建七局建装公司

“四位一体”构建廉洁警示教育网校

本报讯(通讯员叶蕾)近日,中建七局建装公司开通了廉洁警示教育网校,这是继该公司推行廉洁警示教育夜校之后的又一项廉洁宣教新举措。

廉洁警示教育网校利用公司协同平台、公众微信账号、纪检监察QQ群、纪检360云盘这四种媒介,结合公司纪委阶段性工作重点,定期更新和推送教育素材,内容包括:党纪国法、反腐倡廉时政短评、工程局和公司的相关制度文件、违规违纪案例快报、廉洁警示教育影音资料、公司员工撰写的廉洁教育征文等。此外,公司纪委还将探索与企业文化、党工群团建设、人力资源等相关业务结合,开展专题学习活动。

中建二局一公司

“一定一查一立”落实廉政责任

本报讯(通讯员王萌萌)2014年,中建二局一公司通过“一定、一查、一立”举措推进党风廉政建设,重点落实党委主体责任。

一定:公司共签署党风廉政建设责任书32份,明确了底线管理目标、量化指标和特色亮点工作目标。通过签署责任书,明确了党委主体责任,强化了分公司党委书记、党支部书记的目标意识和契约意识。一查:公司依据《纪检监察标准化手册》,结合“超英廉洁文化示范点”创建评比工作,对所有分公司、项目的党风廉政建设工作进行监督检查,年底进行考核排名。一立:完成底线工作的各单位可参与评优,未完成底线工作的单位即使综合成绩靠前也不能参与评优。公司首次对考核靠前的两个分公司党委书记、三个项目党支部书记进行奖励,通过树立标杆,提升了责任人对党风廉政建设的激情和动力。

中建装饰三局装饰公司

创新采用3D模型进行技术交底

本报讯(通讯员梁勇)近日,中建装饰集团三局装饰公司针对武汉同济医院项目屋面铝板幕墙收边收口多,质量要求高的情况,采用3D模型对工长、班组进行了技术交底。

据悉,设计师采用3D模型对屋顶收边收口节点做法进行的交底,一改过去利用书面形式的习惯,该方式可以预测到施工中可能出现的技术、质量问题,让班组施工人员一目了然。

中建三局总承包安装分公司

开通“两会专线”解读时政热点

本报讯(通讯员陈祖泽 向长江)全国“两会”召开之际,中建三局总承包安装分公司利用微信公众平台,为员工开通“两会”专线。微信平台每天实时发布直播链接、报导“两会”动态,解读“两会”相关报告和文件,为员工搭建了学习“两会”精神的平台。

拓展幸福空间



日前,中建二局上海分公司组织志愿者来到农民工子弟小学——浦东民办大别山小学,为该校师生赠送了160盆绿植,并为50名成绩优秀的小朋友发放了奖学金。

(张跃龙 李园)



日前,湖南邵阳市杨桥城巩桥村民把印有“修路一条,造福千家”的锦旗送到了中建五局隧道公司怀邵衡铁路工程项目经理部。

“感谢项目部二工区加宽我们的村道,村民们都非常感谢”,该村党支部曾书记说出了这番感谢的话。

(谢小明)



近日,中建三局成都公司开展慰问女工友关爱行动,成都中粮大悦城项目的48名女工友都收到了鲜花和礼物,工地之花在敬意和祝福中娇艳绽放。

(方炜)



近日,中建三局总承包公司117大厦项目的志愿者来到天津四平道小学,为务工人员子女送去关爱,志愿者们为孩子们精心制作了包括一封信、一张卡片和一条励志名言的“励志红包”。

(王腾)

荣誉苑

近日,由中建一局山东公司承建的济南军区第四〇一医院综合病房楼工程获得2014年山东省“泰山杯”。

(杨玉国)

近日,中建六局土木公司承建的保定市长城汽车项目被评为2014年度河北省“省级文明工地”。

(王建)

近日,中建六局三公司承建的成都市领地·凯悦国际公馆住宅区2#、4#、5#楼项目,被评为2014年度四川省“结构优质工程”。

(刘鑫林)

近日,中建八局四公司荣获2014年度“山东省省级文明单位”称号,该公司已连续十二年获此荣誉。

(刘越)

观点

这岂是一场“私人恩怨”

方鑫友

近日,一部柴静与雾霾的“私人恩怨”,一部103分钟纪录片,引爆各大视频网站。一天之内,在各视频网站播放量逼近,在微信、微博等社交媒体更是引起刷屏风潮。这部柴静自掏腰包、耗资百万拍摄的诚意公益之作——《穹顶之下》,聚焦了当下人们对雾霾及空气污染的关注。

一部恍若“苹果式”的发布会,“柴布斯”发布的不是某一产品,而是与大家息息相关的空气。视频中,柴静强

调,做视频是因为雾霾是她“私人恩怨”。穹顶之下的柴静势单力薄,而“穹顶之下”却是每个人的生存空间。环境问题与每个人息息相关,它不是一场“私人恩怨”,而是一个“大众话题”。

相关报告显示,全国只有不到1%的城市达到世界卫生组织推荐的空气质量标准,与此同时,世界上污染最严重的10个城市有7个在中国。

同呼吸、共命运,当头顶的蓝天的“全面沦陷”,必然引起全民恐慌。雾

霾已成为国人“心病”,不再仅仅是“柴布斯”的“私人恩怨”,更是引发全民愤恨的“全民公敌”。传媒名人崔永元评价《穹顶之下》:“唯一的作用就是启蒙”,启蒙之后怎样转化成行动才是关键。

治理好雾霾是一场攻坚战,非一日之功就能立竿见影。摆在眼前的大气污染治理是急不得也等不得。政府须不断加强监管,加强立法,拿出“踏石有印,抓铁有痕”的决心、干劲,大刀阔斧、

真刀真枪地治起来。其次,改变经济增长方式,加快工业转型升级步伐,淘汰落后、过剩产能,发展低碳经济,推广使用清洁能源。治理雾霾,更需要公众的身体力行、热情参与。

建筑业作为一高耗能、高排放的行业,在这一场与“霾”的较量中,应顺势而为,紧抓机会,迎接挑战,大力推进绿色建造技术的研究和实践,走出一条高效绿色型的可持续发展之路,为还天空“一抹蓝”贡献央企的一份力量。



全国人大代表鲁贵卿

关于建筑业营业税改增值税有关问题的建议



2011年11月16日,财政部和国家税务总局印发了《营业税改征增值税试点方案》(财税〔2011〕110号),规定建筑业适用11%的增值税税率。我们认为,营改增是国家为减轻企业负担、实行结构性减税的一项重大举措。但是,如果对建筑业实行11%的税率,这将使处于微利行业的建筑企业的实际税负大幅增加,将会对整个建筑业构成严重冲击。广大建筑业企业对此十分担心,中小企业更是惶惶不安。

针对当前建筑业的实际情况,建议建筑业实行6%的增值税税率,现将有关情况和建议陈述如下:

一、若实行11%的税率,建筑企业税负将大幅增加

根据住房城乡建设部组织的对120家不同规模和类型的建筑业企业的调查分析结果,如按11%的税率实行营改增,建筑业企业的平均税款增加幅度为85%左右。主要原因是目前建筑业增值税的抵扣链条不完整,进项税额不能抵扣或抵扣不足。具体有以下几个因素:一是对于相当多的砂、石、土方、砖瓦等地方材料,甲方(建设项目业主)提供的材料和设备,以及营改增前企业购置的固定资产、原材料、周转材料等,均无法取得增值税发票;二是为建筑业提供产品和服务的

企业中有相当一部分是小规模纳税人或享受免税政策的,没有或少有进项税可供建筑业企业抵扣;三是由于金融业尚未实行营改增,建筑业企业无法取得贷款利息的增值税发票。

以上问题是多年形成的,不是建筑业企业自身加强和改善管理所能解决的。

二、税负增加,将对建筑业和社会造成不利影响

1.建筑业企业财务状况将有所恶化,经营效益有可能大幅下滑。建筑业是一个微利行业,根据国家统计局发布的统计数据,2013年建筑业的产值利润率为3.50%(其中包含了多种经营和部分兼营房地产开发的利润),而同为第二产业的工业企业销售利润率为6.11%。随着经济结构的调整,今后固定资产投资恐难以保持前一时期的增幅,这将对建筑业企业的经营带来新的困难。目前,建筑业企业已被业主拖欠工程款和有关部门规定的名目繁多的保证金等问题严重困扰,企业反映,如现阶段即对建筑业实行11%的增值税率,无异于雪上加霜,全行业很可能形成大面积亏损的局面,一部分中小企业很可能因此倒闭。

2.不利于建筑业的转型升级。在当前经济发展新常态下,行业转型升级是保持经济持续健康发展的重要措施。近30多年来国家对建筑业几

乎没有资金投入,企业仅靠从微薄的利润中挤出一点资金用于科技投入和节能减排。资金匮乏本来就是建筑业在技术改造、转变生产方式方面落后于其他行业的主要原因,如果税负增加,一批企业将只能勉强维持经营,内部资金分配首先挤掉的必然是用于科技投入和节能减排的部分,行业的科技进步和管理创新将受到严重影响,不利于实现建筑产业现代化。

3.对就业和社会稳定将造成不利影响。2013年,建筑业增加值占GDP的比重为6.86%,在各行业中排名第四。建筑业带动了若干相关产业发展,吸纳了大量劳动力就业。建筑业从业人员达到4499万人,约占全社会从业人员的5.84%;外出农民工在建筑业就业的为3903万人,占全部外出农民工总数的23.5%。建筑业的兴衰直接影响全国至少1亿人口的生计。如果企业负担大幅增加,将不得不压缩经营规模,裁减员工。即使短期产生这样的波动,也难以影响稳增长、调结构、惠民生的实现,在一定程度上为社会稳定带来不利影响。

三、有关政策措施建议

1.建筑业适用6%的增值税税率。从目前看,这样可使建筑业的实际税负与营改前基本持平,保障利润率很低的建筑业平稳发展;经过若干年,如果进项税抵扣问题逐步解决,建筑业的税负有可能降低,这样就真正实现了通过营改增减轻企业负担的目标,建筑业能更好地发挥作为国民经济支柱产业的作用。

2.建筑业与关联行业同步实行营改增。建议建筑业营改增时间不早于房地产业、金融保险业、生活服务业(包括BT、BOT的地方政府投资平台)等关联度较强的行业,以减少不能抵扣的

进项税额。

3.对营改前的营业税时间性欠税,税改后给予一定的缓冲期。在现行营业税暂行条例下,建筑业企业按照《会计准则-建造合同》确认的营业税金大于工程结算实现的企业税金,因而形成金额巨大的营业税时间性欠税,这些欠税会随着工程竣工验收的工程结算而逐步取消。但是,考虑到“营改增”后建筑业不再征收营业税,而营业税和增值税又属于不同的征管部门,为保持制度的衔接及税改的平稳过渡,建议允许建筑业企业对该部分税前因会计准则和税法差异形成的时间性欠税,在税改后根据工程结算进度向国税部门缴纳增值税,并给予一定的缓冲期。

4.财政部、国家税务总局和有关部门联合调研测算企业税负。据了解,对于适用11%税率造成的建筑业企业税负的增长状况,政府各相关部门测算数据有很大差距。我们建议财政部、国家税务总局和有关部门开展联合调查,扩大调查面,科学取样,以取得符合实际的、一致认可的数据,作为确定建筑业适用税率的基本依据。

5.财政部、国家税务总局和有关部门协商制定营改增实施办法。建议财政部、国家税务总局和有关部门共同研究制定建筑业营改增实施办法,以解决增值税抵扣链条不完整、营改前固定资产存量抵扣办法,以及企业纳税地点在注册所在地还是工程项目所在地、材料和设备的集中采购与分散使用的矛盾等一系列实际问题。

以上意见难免有片面和不妥之处,但我们希望国家有关部门本着实事求是的精神,深入调研,听取多方意见,妥善解决建筑业推进营改增中面临的问题。

建筑业营改增

全国人大代表陈华元

关于我国固废处理及循环利用与产业化开发的建议

随着我国工业化、城镇化的发展以及人口的增加,社会生产和生活产生的固体废物越来越多,已成为我国环境的主要污染源之一。我国固废污染控制起步较晚,与欧美日等发达国家相比,整体处理水平偏低,远不能满足生态环境的需要。固废处理及循环利用与产业化开发对改善城市环境、建设宜居城市和“两型社会”具有显著的促进作用,可以为城市的可持续发展带来巨大的经济效益、社会效益和环境效益,是一项功在当代、利在千秋的民心德政工程。

一、我国固废产生、处理的现状

1.固废产生概况

固体废物按来源分为城市生活固体废物、工业固体废物和农业废物。城市生活固体废物主要是指在城市日常生活中或者为城市日常生活提供服务的活动中产生的固体废物,即城市生活垃圾,主要包括居民生活垃圾、医院垃圾、商业垃圾、建筑垃圾(又称“渣土”)。工业固体废物是指在工业、交通等生产活动中产生的采矿废石、选矿尾矿、燃料废渣、化工生产及冶炼废渣等固体废物,又称“工业废渣”或“工业垃圾”。农业废物也称为“农业垃圾”,主要成分是农作物秸秆、枯枝落叶、木屑、动物尸体、大量家禽家畜粪便,以及农业用资材废弃物(肥料袋、农膜)。随着经济社会的发展,我国固废产生的数量十分惊人。据环保部预测,2015年与2020年,我国每年将产生城市生活垃圾2.1亿吨。近几年每年产生的建筑垃圾总量约15.5亿至24亿吨,占城市垃圾比例的40%,预计2020年,我国建筑垃圾产生量将达到峰值。2015年,我国工业固废产生量将达32.21亿吨。由于我国处于工业化快速发展时期,固废产生量在未来几年依然维持在最低10%以上的增长速度,到2017年,我国工业固废产生量将突破50亿吨。据统计,我国农村每天产生的生产生活垃圾量达100多万吨。

2.固废处理概况

目前,我国固废主要处理方式是卫生填埋、堆肥及焚烧三种。生活垃圾主要采取流化床或炉排焚烧、水泥窑协同处理和卫生填埋等方式,焚烧处理量占生活垃圾总量的90%,其焚烧处理产生的飞灰和二恶英等有毒有害物质,严重危害人体健康;餐厨垃圾主要采取厌氧发酵工艺制取生物柴油,但大量存在着地沟油现象;危险废弃物根据其不同类别采取不同处理方式,主要是采取安全填埋;医疗垃圾主要采取焚烧方式处置;建筑垃圾很多用于回填或外运堆放,资源化利用程度不高。

二、我国固废处理、利用中面临的问题

1.固废管理标准体系不完善。我国除医疗废物外,其它垃圾尚未建立专门的处理标准体系。自1996年开始就已经开始进行垃圾分类了,但是到目前为止中国普遍对垃圾分类工作做的不足,垃圾分类还是停留于表面。很多地方较多使用的还是简单的人

力车等方式进行垃圾收集、清运,垃圾暴露于环境中;垃圾大型运输车辆不统一、密封性不好,抛洒滴漏现象突出;现有垃圾转运站距周边居民住宅较近,对居民造成的噪音、臭味、安全等影响较大,垃圾渗滤液得不到有效收集,影响周边环境。

2.固废无害化处置技术水平低。我国城市垃圾处理费用主要来自于政府,金额有限,导致对垃圾填埋等技术的深入、系统研究不够。至今也没有建立起一套完整的由标准、规范、指南等组成的技术支撑体系。导致我国固废现有处理设施存在规模偏小、技术水平不高等问题,容易造成二次污染。

3.固废资源化利用程度不高。我国固废处理行业产业化程度和市场集中度很低,目前把固废处理重点放在减量上,对垃圾资源化利用重视不够,无相应的资源回收法等;现行管理体制导致行业无利可图,政府投入财力有限,民间资本不愿投入,不利于垃圾资源化再利用。欧盟国家每年建筑垃圾资源化综合利用率超过90%,韩国、日本等国家建筑垃圾资源化利用率也达90%以上,而我国却不足5%。

4.相关法律法规不健全。总的来说,我国已经初步建立了固体废物处理的法律机制,但与发达国家相比,我国现有的法律制度还存在内容不完备、体系不完善以及过于原则化、粗略化等问题。比如,现行的固废法及相关法规规定的比较原则,且忽视源头减量与排放控制、转运和物质利用的重要性,阻碍了固废的全过程综合处理。现行法律强调固废的污染性、资源性及政府主管部门的作用,忽视了固废的社会性,缺少对公众责任与公众参与行为的规定。此外,固废治理相关法律法规缺少系统性,政府体制分割导致部门之间规章制度相互矛盾,给法制宣贯实施造成困扰。

5.固废处理区域发展不平衡。无论是在认识上,还是在固废分拣、处理的技术以及工作机制上,我国一线城市都要优于二、三线城市,城市都要优于农村。导致我国各地在固废处理工作上的发展水平很不平衡,差异性较大。

6.公众环保意识亟待加强。我国居民环保意识薄弱,公民对分类收集概念的认知程度不高,对环境保护的重要性认识不足,而政府相关部门对环保方面的宣传、教育力度不够,造成群众对固废处理的理解不深,甚至存有误解。

三、我国固废处理及循环利用与产业化开发的建议

根据我国经济社会发展水平,借鉴相关经验,提出如下建议:

1.加强环境保护宣传教育,提高环保意识。大力开展环保及固废资源循环利用的宣传与教育,媒体应该要有强烈的社会责任感,把提高人们环境保护意识当成一项重要任务,有效利用传播范围广的优势,普及科学知识,为公众提供更多的环境保护知识,带

动广大群众关注环保、落实环保。家庭、社区作为社会中的主流力量,必须增强自我环保意识,从生活中的点点滴滴做起,相互支持、相互鼓励从事废物回收、环保活动,让环保意识普及每个人,环保行动落实每个人。

2.增强行业综合管理力度,完善监管机制。完善相关法律法规。在现有的《环境保护法》、《国防法》、《清洁生产促进法》之外,加强固体废弃物的单行立法和补充立法工作。在细化和完善有关直接管制的制度外,加强基于市场管制制度建设。明确政府及其公共事业机构、社群或社区、社会组织、个体在固废处理产业中的主体地位及其权利与责任,规范主体行为。界定固废排放权与处理权,明确固废排放的收费办法,制定固废处理的财政补贴与经济激励办法,制定生态环境补偿办法,用经济手段推动固废治理。完善相关工作机构及工作机制,成立跨行业、跨部门、跨领域的固废处理工作领导、协调和组织机构,明确工作责任,完善工作机制,避免多头管理。制定政府、社会及相关利益者之间的互动办法,规范互动主体、对象、目的、手段和构成,倡导多元治理。

3.加强政产学研协同创新,提升技术水平。整合现有潜在优势资源,邀请相关科研院所和高校以及相关企业共同参与并发起成立“固废处理与循环利用工程技术研究中心”,借鉴国外先进的技术成果,加强对目前主要采用的压实、破碎、分选、固化、焚烧、生物处理等方法的创新研究,推动相关设施的改造升级。进一步加快固废处理与循环利用前沿技术的研发与集成,加大先进技术装备研发和工程化应用力度,培养相关专业人才。加快研究目前世界最先进的技术、工艺,例如部分生活垃圾的气化工艺、医废的气化工艺、餐厨垃圾的微生物处理工艺,等等。

4.完善符合我国实际的固废管理标准,优化标准体系。尽快建立统一、科学规范的固废处理与循环利用系列标准体系,重点加强技术标准和标准的制订和修订工作,明确固废处理规范、生产标准和服务标准,促进固废源头减量和分类处理,提高处理服务水平。建立涵盖固废产生、收集、清运、分拣、破碎、生产、检测、利用、再生产及应用等多领域的各类标准体系;建立固废处理与资源化再利用数据收集、整理和统计体系,构建固废排放、贮存及综合利用数据统计平台等。建立并完善固废处理“五统一”(即统一审批、统一收费、统一清运、统一处置、统一管理)制度;推进并健全“七化”(即管理源头化、措施制度化、市场准入化、车辆密闭化、处置资源化、监管科技化、服务人性化)工作新机制。

5.创新固废处理及利用投资模式,加大政策支持。建议把我国固废处理产业作为“十三五”重点发展的战略性新兴产业并加以扶持,明确社会参与办法,包括参与形式、程序、渠道及保障办法,鼓励与规范社会参



与。制定监督监测机制,包括奖惩条例,倡导分工协作与分级制裁,确保相关事务公开、公平、公正与高效实施。通过投资政策、土地供给、特许经营、价格引导、财政信贷、政府采购、强制使用等激励举措,强化固废处理与循环利用认定管理,落实相关优惠政策,推动建立固废处理与循环利用的倒逼机制,鼓励和支持民间资本参与其中。建议结合我国实际并借鉴部分城市先进经验,制订并完善《固废处理与循环利用特许经营管理办法》,对特许经营的招投标程序予以规范,明确规定特许经营单位的责任、权利和义务,通过机制创新,破解固废处理与资源循环利用的难题。

6.大力发展循环经济产业园,加大资源投入。我国固废处理行业产业规模的高速增长有望持续10年以上,预计2020年固废处理将拥有6814亿的投资规模,占环保总投资的30%,而这一比例最终要提高到50%左右。建议政府在固废处理的政策(如土地优惠、税收减免等)、资金(如政府补贴)上给予重点倾斜,通过重点工程、重点项目建设,推广一批固体废物综合利用先进适用技术,打造较为完整的固体废物综合利用产业链;探

索建立符合国情、适合不同行业的固体废物综合利用体制机制;培育一批具有较强竞争力的固体废物综合利用企业,促进综合利用产业较快发展。

国家发改委《计划报告》采纳陈华元代表建议

本报讯(记者张多见)“您提出的意见建议,我们进行了认真研究,并对《计划报告》作了相应修改。”3月12日,全国人大代表、中建三局董事长、党委书记陈华元接到国家发改委的来信,来信说:陈华元代表,非常感谢您对发展改革工作的关心和支持。根据您的建议,我们在《计划报告》第28页第2段中“继续组织实施重点节能工程和循环经济试点示范工程”之后,增加“大力推进工业废物和生活垃圾资源化利用。”

(上接一版)

我们建议赋予部分央企、国企改革以创新试点企业地位,给予宽松的规管限制,以期获得更具国际竞争力的企业经营管理模式。

我们建议要优化境外投资、外商投资等管理办法,调整改善更加灵活有效的规管体系和制度,促进最终实现境内外投资负面清单管理。目前境外常见的产权结构和商业模式,在境内可能缺少法规政策支持,难以为主管部门接受,如中外方交叉持股,同时涉及境外投资、外商投资两个规管办法,但这两个规管办法都没有针对交叉持股的条文,却要同时受这两个规管办法的管理,这种矛盾无形中增加了企业开展相关业务的难度。类似

的不协调之处还有不少,如去年11月发布的《外商投资产业指导目录》征求意见稿,虽然对外商投资准入领域限制类条目大幅缩减,更多领域开放了外资股比限制,但多重监管仍然过多,审批和备案环节过多,对国有企业深化改革和国际化进程的推进还是非常明显。我们建议,在继续推进以负面清单管理为目标的产业投资管理改革的同时,逐步减少备案、审批环节,让国企、民企都能放开手脚,在走出去、请进来的大舞台上,把国企改革进程与国际化大战略整合效应充分释放出来。在暂时不能取消资本管制的情况下,对于资质优良的大型企业,包括国有和民营企业,应建立符合资格的动态名单,优先简化其对外投资的报批程序。